

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

*București, 28/09/2010
Nr. XIX/651*

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L 480** din 2 septembrie 2010, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România**, inițiator: Guvernul României.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comisia pentru politică externă au avizat favorabil proiectul de lege.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și l-a avizat favorabil cu observații și propuneri.

În conformitate cu prevederile art. 107 alin.(1) din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, proiectul de lege se dezbate și se adoptă cu **procedură de urgență**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în vederea introducerii unor prevederi specifice referitoare la modalitățile de eliberare și prelungire a documentelor de identitate pentru solicitanții de azil.

În cadrul dezbaterilor, membrii Comisiei juridice au apreciat introducerea în textul legii a unor prevederi specifice referitoare la eliberarea/prelungirea valabilității documentelor temporare pentru solicitanții de azil care nu dispun de mijloace financiare, facilitarea accesului

solicitanților de azil la drepturile prevăzute de prezentul act normativ, prin eliberarea documentelor de identitate în care să fie înscris un cod numeric personal. De asemenea, membrii comisiei au adus o serie de amendamente pentru îmbunătățirea și clarificarea anumitor aspecte ale proiectului de lege.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 alin. (1) din Constituția României, republicată, urmând a fi adoptat potrivit prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile proiectului au participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare: din partea Guvernului: doamna Irina Alexe, șef departament, Cătălin Necula, director, Constantin Nedelcu, consilier juridic din cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

La lucrările comisiei au fost prezenți 8 senatori, din totalul de 11 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitatea voturilor celor prezenți.

Potrivit art. 75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

În urma dezbaterii din cadrul ședinței din data de 28 septembrie 2010, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propune admiterea cu modificări** a proiectului de lege. Amendamentele sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

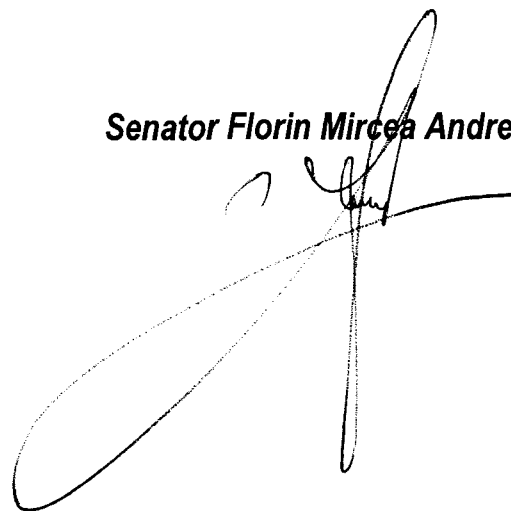
Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



Amendamente admise
asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România

În cursul dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p style="text-align: center;">ARTICOLUL 20</p> <p>Drepturile beneficiarilor unei forme de protecție</p> <p>(1) Recunoașterea statutului de refugiat sau acordarea protecției subsidiare conferă beneficiarului următoarele drepturi:</p> <p>a) să rămână pe teritoriul României și să obțină documentele corespunzătoare pentru dovedirea identității și pentru trecerea frontierei de stat. Beneficiarului unei forme de protecție i se atribuie un cod numeric personal, care se înscrie în documentul de identitate și în documentul de călătorie pentru trecerea frontierei de stat;</p> <p>b) să își aleagă locul de reședință și să circule liber, în condițiile stabilite de lege pentru străini;</p> <p>c) să fie angajat de persoane</p>	<p>Art.I, pct.6 – La articolul 20, după alineatul (6), se introduc trei noi alineate, alin.(7)-(9), cu următorul cuprins:</p> <p>(7) În cazul beneficiarilor unei forme de protecție cărora li se aplică prevederile art.6 alin.(3), permisul de ședere nu va fi eliberat sau valabilitatea acestuia va înceta.</p> <p>(8) Documentele de călătorie prevăzute la alin.(1) lit.a) se eliberează, la cerere, beneficiarilor statutului de refugiat sau ai protecției subsidiare pentru o perioadă de 2 ani, fără posibilitatea prelungirii valabilității. După expirare, se va elibera un nou document cu aceeași valabilitate.</p> <p>(9) Beneficiarilor statutului de refugiat și ai protecției subsidiare aflați în străinătate, care nu mai posedă documente de călătorie valabile, li se vor elibera de către</p>	<p>Art.I, pct.6 – La articolul 20, după alineatul (6), se introduc trei noi alineate, alin.(7)-(9), cu următorul cuprins:</p> <p>Alin. (7) nemodificat</p> <p>Alin. (8) nemodificat</p> <p>(9) Beneficiarilor statutului de refugiat și ai protecției subsidiare aflați în străinătate, care <u>nu posedă</u> documente de călătorie valabile, li se vor elibera de către misiunile</p>	<p>Completările propuse au în vedere inexistența unei prevederi legale care să permită stabilirea, prin hotărâre a Guvernului, a formei și conținutului titlurilor de călătorie ce pot fi eliberate persoanelor care cad sub incidența Legii nr.122/2006.</p>

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>fizice sau juridice, să exercite activități nesalarizate, să exercite profesiuni libere și să efectueze acte juridice, să efectueze acte și fapte de comerț, inclusiv activități economice în mod independent, în aceleași condiții ca și cetățenii români;</p> <p>d) să își transfere bunurile pe care le-a introdus în România pe teritoriul unei alte țări, în vederea reinstalării;</p> <p>e) să beneficieze de tratamentul cel mai favorabil prevăzut de lege pentru cetățenii străini în ceea ce privește dobândirea proprietăților mobiliare și imobiliare;</p> <p>f) să beneficieze de protecția proprietății intelectuale, în condițiile stabilite de lege;</p> <p>g) să beneficieze de asigurări sociale, de măsuri de asistență socială și asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români;</p> <p>h) să aibă acces la toate formele de învățământ, în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români;</p> <p>i) să beneficieze de un tratament egal cu cel acordat cetățenilor români în ceea ce privește libertatea de a practica propria religie și de instruire religioasă a copiilor săi;</p>	<p>misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României, cu avizul Oficiului Român pentru Imigrări, titluri de călătorie numai pentru revenirea în țară. Valabilitatea titlului de călătorie este de cel mult 30 de zile și încetează de drept la data intrării titularului pe teritoriul României.</p>	<p>diplomatice sau oficiile consulare ale României, cu avizul Oficiului Român pentru Imigrări, titluri de călătorie numai pentru revenirea în țară. Valabilitatea titlului de călătorie este de cel mult 30 de zile și încetează de drept la data intrării titularului pe teritoriul României. <u>Forma și conținutul titlului de călătorie se stabilesc prin hotărâre a Guvernului României.</u> (membrii Comisiei juridice)</p>	

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>j) să beneficieze de dreptul la protecția datelor personale și a oricăror alte detalii în legătură cu cazul său;</p> <p>k) să beneficieze de dreptul la asociere în ceea ce privește asociațiile cu scop apolitic și nelucrative și sindicatele profesionale, în condițiile prevăzute de lege pentru cetățenii români;</p> <p>l) să aibă acces liber la instanțele de judecată și la asistența administrativă;</p> <p>m) să primească, la cerere, în limitele disponibilităților financiare ale statului, un ajutor lunar rambursabil pentru o perioadă de maximum 6 luni, dacă, din motive obiective, este lipsit de mijloacele de existență necesare. Pentru motive întemeiate acest ajutor poate fi prelungit pentru încă o perioadă de cel mult 3 luni. Pentru anul 2009, cuantumul ajutorului se stabilește la nivelul acordat în luna decembrie 2008, iar pentru următorii ani, cuantumul ajutorului se indexează prin hotărâre a Guvernului, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.</p> <p>n) să participe, la cerere, la programele de integrare și să fie</p>			

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>cazat în centrele Oficiului Național pentru Refugiați, în condițiile stabilite de lege;</p> <p>o) să își stabilească domiciliul legal în România, potrivit legislației privind regimul juridic al străinilor;</p> <p>p) să poată beneficia, la cerere, de asistență în vederea repatrierii voluntare.</p> <p>(2) Minorii neînsoțiți beneficiază de aceeași protecție oferită, în condițiile legii, minorilor români aflați în dificultate.</p> <p>(3) Persoana căreia i s-a recunoscut statutul de refugiat sau i s-a acordat protecția subsidiară devine beneficiar al formei de protecție de la data emiterii sau, după caz, a pronunțării hotărârii prin care s-a finalizat procedura de azil.</p> <p>(4) Persoana căreia i s-a acordat o formă de protecție va beneficia de drepturile prevăzute la alin. (1) în termen de 5 zile de la data comunicării hotărârii Oficiului Național pentru Refugiați prin care s-a acordat statutul de refugiat, a expirării termenului de depunere a plângerii împotriva hotărârii Oficiului Național pentru Refugiați prin care s-a acordat protecție subsidiară sau, după caz, a pronunțării hotărârii instanței prin care s-a finalizat</p>			

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>procedura de azil.</p> <p>(5) Fondurile bănești necesare în vederea acordării ajutorului rambursabil prevăzut la alin. (1) lit. m) sunt asigurate din bugetul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei.</p> <p>(6) Documentele de identitate prevăzute la alin. (1) lit. a) se eliberează pentru o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea prelungirii în cazul persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de refugiat, respectiv pentru o perioadă de un an, cu posibilitatea prelungirii pentru persoanele cărora li s-a acordat protecție subsidiară. Documentele de călătorie prevăzute la alin. (1) lit. a) se eliberează beneficiarilor statutului de refugiat sau ai protecției subsidiare pentru o perioadă de un an, cu posibilitatea prelungirii. În cazul beneficiarilor unei forme de protecție cărora li se aplică prevederile art. 6 alin. (3), legitimația de ședere temporară nu va fi eliberată sau valabilitatea acesteia va înceta ori, după caz, nu va fi prelungită.</p>			
2.	<p>ARTICOLUL 71 Reunificarea familiei</p> <p>(1) Persoana căreia i s-a recunoscut o formă de protecție în</p>	<p>Art.I, pct.8 – La articolul 71, alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p>	<p>Art.I, pct.8 – La articolul 71, alineatul (3) va avea următorul cuprins:</p>	

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>condițiile art. 23 și 26 poate depune cerere de azil pentru membrii familiei sale prevăzuți la art. 2 lit. j), dacă aceștia nu se află pe teritoriul României.</p> <p>(2) Aceste cereri se depun la structura specializată pe probleme de azil a Oficiului Român pentru Imigrări.</p> <p>(3) În cazul în care funcționarul prevăzut la art. 48 alin. (2) apreciază că a fost făcută dovada legăturii de rudenie de către beneficiarul formei de protecție sau, după caz, a încheierii căsătoriei anterior intrării pe teritoriul României, va solicita <u>Ministerului Afacerilor Externe acordarea vizei și eliberarea titlului de călătorie</u> pentru membrii de familie prevăzuți la alin. (1).</p> <p>(4) După intrarea pe teritoriul României a membrilor de familie, în cazul în care există acordul acestora cu privire la cererea de azil, soluționarea cererii va fi făcută potrivit prevederilor prezentei legi.</p>	<p>.....</p> <p>(3) În cazul în care funcționarul prevăzut la art. 48 alin. (2) apreciază că a fost făcută dovada legăturii de rudenie de către beneficiarul formei de protecție sau, după caz, a încheierii căsătoriei anterior intrării pe teritoriul României, va solicita misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare ale României acordarea vizei de scurtă ședere pentru membrii de familie prevăzuți la alin. (1), care dețin documente de călătorie valabile.</p>	<p>.....</p> <p>(3) În cazul în care funcționarul prevăzut la art. 48 alin. (2) <u>constată existența</u> legăturii de rudenie a beneficiarului formei de protecție sau, după caz, a încheierii căsătoriei anterior intrării pe teritoriul României, va solicita misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare ale României acordarea vizei de scurtă ședere pentru membrii de familie prevăzuți la alin. (1), care dețin documente de călătorie valabile. (membrii Comisiei juridice)</p>	
3.		<p>Art.I, pct.9 – La articolul 71, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Pentru membrii de familie prevăzuți la alin.(1) care nu dețin documente de călătorie valabile, sunt în imposibilitatea de a le obține și se află în afara țării de</p>	<p>Art.I, pct.9 – La articolul 71, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Pentru membrii de familie prevăzuți la alin.(1) care nu dețin documente de călătorie valabile, sunt în imposibilitatea de a le obține și se află în afara țării de</p>	

Nr. Crt.	Text act normativ de bază	Text proiect de modificare și completare	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>origine, la solicitarea funcționarului prevăzut la art.48 alin.(2), misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României eliberează titluri de călătorie și acordă viză de scurtă ședere în vederea intrării în țară. Valabilitatea titlului de călătorie este de cel mult 30 de zile și încetează de drept la data intrării titularului pe teritoriul României.</p>	<p>origine, la solicitarea funcționarului prevăzut la art.48 alin.(2), misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României eliberează titluri de călătorie <u>din cele prevăzute la art.20 alin.(9)</u> și acordă viză de scurtă ședere în vederea intrării în țară. Valabilitatea titlului de călătorie este de cel mult 30 de zile și încetează de drept la data intrării titularului pe teritoriul României. (membrii Comisiei juridice)</p>	